

政策演習（3年ゼミ、2015.12.16, 23）

演習1 政府は、待機児童解消に向けた緊急対策として、幼稚園や小学校の教諭資格を持つ人も保育士として認可保育所で働けるようにすることを検討しています。この政策のメリット、デメリットについて分析して下さい。保育士資格を有する者は多いのですが、給与の少なさや責任の重さから、実際に保育士として勤務を希望する人が少ない状況にあります。

報道 幼稚園や小学校教諭、保育士の代替OK 厚労省が方針

(2015年11月17日、朝日新聞)

- ・ 厚生労働省は16日、幼稚園や小学校の教諭資格を持つ人も保育士として認可保育所で働けるようにする方針を有識者検討会で表明した。年内に了承を得た上で厚労省令を改正し、来年度から実施する考えだ。待機児童解消に向けた緊急対策で、保育の受け皿が安定するまでの期間限定とする。
- ・ 厚労省の案では、保育所で預かる子どもの年齢や人数に応じて定められた保育士の配置人数の3分の1までを幼稚園や小学校、養護の教諭で代替できる。保育に関する研修を受講することが必要。幼稚園教諭は3～5歳児、小学校教諭は主に5歳児の保育を担い、養護教諭は対象を定めない。
- ・ 保育士の研修期間や休憩時間には、保育士でなくても保育業務の経験がある人が代わられるようにすることも提案。配置人数の基準と別枠で置けるようにする。
- ・ この日の有識者検討会では、保育関連の6団体へのヒアリングも実施。保育士不足の主な要因は、子どもを安全に預かる重い責任があるのに給与や社会的評価が低いことにあるとし、「緊急対策もいいが、保育士確保や離職防止のためには、一義的には処遇改善を目指すべきだ」といった指摘が相次いだ。(伊藤舞虹) 方針を表明した。来年度から実施する考えだ。
- ・ 厚労省の案では、保育所で預かる子どもの年齢や人数に応じて定められた保育士の配置人数の3分の1までを幼稚園や小学校、養護の教諭で代替できる。保育に関する研修を受講することが必要。幼稚園教諭は3～5歳児、小学校教諭は主に5歳児の保育を担い、養護教諭は対象を定めない。
- ・ 保育士の研修期間や休憩時間には、保育士でなくても保育業務の経験がある人が代わられるようにすることも提案。配置人数の基準と別枠で置けるようにする。
- ・ この日の有識者検討会では、保育関連の6団体へのヒアリングも実施。保育士不足の主な要因は、子どもを安全に預かる重い責任があるのに給与や社会的評価が低いことにあるとし、「緊急対策もいいが、保育士確保や離職防止のためには、一義的には処遇改善を目指すべきだ」といった指摘が相次いだ。

演習 2 以下の政策に関する論点（検討すべき点、課題など）をあげてください。

報道 「健康な食事」 コンビニ弁当などに専用マーク

(2014.10.6、NHK)

- ・ 栄養バランスがとれた健康的な食事を食べてもらおうと、厚生労働省は、1食あたりに必要な栄養素の量を定め、基準を満たせばコンビニなどで販売される弁当などに専用のマークを付けることができる制度を、来年度から始めることになりました。
- ・ これは、6日に開かれた厚生労働省の検討会で決まったものです。この中では、生活習慣病の予防や健康作りにつなげようと1回の食事で必要な栄養素について基準を定めました。
- ・ 例えば、主食には40グラムから70グラムの「炭水化物」をとることや、副菜については、10グラムから17グラムの「たんぱく質」のほか、緑黄色野菜など2種類以上の「野菜」を、合わせて100から200グラム含むよう定めています。そのうえで、1食当たりのエネルギーを650キロカロリー未満に抑えるよう求めています。
- ・ 厚生労働省は、コンビニや飲食店で販売される弁当や定食などがこうした基準を満たせば、「健康な食事」であることを示す専用のマークを付けて販売できる制度を来年度から始めることにしています。厚生労働省は、「マークを見れば栄養の基準を満たした食事が一目で分かるようになるので、バランスのいい食事を習慣的にとるための参考にしてほしい」としています。

報道 コンビニの「健康な食事マーク」、事実上の撤回に

(2015/10/ 2, J-CAST NEWS)

- ・ 栄養バランスが取れたコンビニやスーパーの弁当などに「健康な食事」の認証マークをつける問題で、2015年9月、厚生労働省は制度を見直して個別の商品にマークを使わないことを決めて、都道府県などに通知した。
- ・ 「健康な食事マーク」は、日本人の長寿を支える観点から、弁当や総菜などのうち厚生労働省の定めた栄養バランスや総カロリーの基準を満たしたものに認証を与え、消費者が健康にいい食事を選びやすくするのが狙い。認証マークのデザインも決まり、2015年4月からあちこちでお目にかかるはずだった。
- ・ ところが、同年1～2月の意見公募では、厚労省の決めた基準に対し、多くの関連団体から反対の声が上がった。「玄米が2割も占めると、白米の生産に影響が出る」（自民党の農林水産関係団体）、「食塩が1食当たり3グラム未満では、梅干しや漬物が入れられなくなる」（惣菜製造業界）などだ。弁当製造業者の自己申告ということもあって、「そもそも基準を満たしているのかどうか、誰がチェックするのか」「認証マークのない弁当は不健康というイメージを与える」という批判もあがり、4月実施を延期していた。
- ・ 今回の通知は、「健康な食事マーク」制度の事実上の撤回とみられる。

演習 3 技術の進化

- ① 子どもの頃想像できなかったが、実現してしまった技術は何ですか？
- ② 技術の進歩による正の側面、負の側面にはどのようなものがあると考えますか？
- ③ 負の側面へ対処する政策にはどのようなものがあると考えますか？

参考 NHKオイコノミア「進化が止まらない！テクノロジーの経済学」2015.11.30

- ・ 子どもの頃想像できなかったが、実現してしまった技術は何ですか？
 - 年配者の回答例：デジカメ、タブレット、スマホ
- ・ 技術の進歩による正の側面、負の側面にはどのようなものがあると考えますか？
 - 正の側面
 - ◇ 生活者：生活が便利になる（人間の能力を技術によって広げて人間の可能性を追求してきている）
 - ◇ 生産者：生産性が向上する、労働人口が減っているので人を代替する技術を導入することは有効な方法
 - 負の側面
 - ◇ 生活者：悪用される（プライバシー）、自由がなくなる（ケータイが着信しない自由）
 - ◇ 労働者：仕事がなくなるおそれ
- ・ IT技術の特徴
 - ①直進的進歩ではなく、加速的進歩（進歩のスピードが速い）
 - ◇ ムーアの法則：コンピュータの処理スピードは毎年2倍ずつ進化
 - ②汎用目的技術
 - ◇ あらゆる産業に影響を及ぼし、新たな発明を連鎖的に生み出す技術
- ・ 技術進歩は良い事ですか？
 - 職を失う労働者にとっては大変。生活者でも変化を嫌う人は多い。
- ・ 技術的失業（テクノロジー失業）とは？
 - 人の仕事が機械に置き換えられてしまったために失業
 - ◇ 例：キップ切り、ネットショップに客を奪われてつぶれた商店
 - なぜ失業が生じるか？

- ◇ 例：ロボットに工員が不要になる→労働需要が減る→失業、賃金が減る
- 何が問題か？
 - ◇ 他の仕事に適応できない人が出てしまう（急激な変化は問題）
- 労働者としての対応
 - ◇ ロボットではできないことについてスキルをつける
- ・ 対応する政策
 - ・ 職を失ってしまった人にお金を分配する、職業訓練を行う（雇用対策）
 - 技術進歩にはマイナス面があるので、技術進歩で実現した商品などに課税して財源を得るもの一つの方法